

O B R A Z L O Ž E N J E

A – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke nalazi se u članu 15. stav 1. Zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 41/16), kojim je propisano da se minimum procesa rada za vrijeme štrajka utvrđuje aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u formi odluke, na osnovu prethodno dostavljenog prijedloga poslodavca na koji je pribavljena saglasnost sindikata, radi zaštite javnog interesa, općeg interesa građana, opće sigurnosti, sigurnosti osoba i imovine, vodeći posebno računa da se moraju osigurati nesmetani uslovi života, rada i kretanja osoba, robe i usluga, te u članu 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), prema kojem Vijeće ministara BiH u ostvarivanju svojih prava i dužnosti donosi odluke i druge akte.

B – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 41/16), u članu 26. propisuje obavezu donošenja ovakve odluke od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na osnovu prethodno dostavljenog prijedloga poslodavca na koji je pribavljena saglasnost sindikata. Takođe, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 139. sjednici održanoj 16.4.2018. godne donijelo zaključak kojim se sve institucije Bosne i Hercegovine zadužuju da pripreme prijedloge odluke o utvrđivanju minimuma procesa rada za vrijeme štrajka u svojoj nadležnosti, te ih upute Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na donošenje. U cilju poštivanja gore navedene zakonske odredbe i izvršenja zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Agencija za državnu službu je pripremila prijedlog ove odluke.

Prilikom izrade ovog podzakonskog posebna pažnja je posvećena preciznom normiranju pitanja koja se odnose na osiguranje minimuma procesa rada u Agenciji za državnu službu za vrijeme trajanja štrajka, a do sada nisu bila regulisana.

Ovaj podzakonski akt pored utvrđivanja predmeta u članu 1., i utvrđivanja prava zaposlenih na organizovanje štrajka u članu 2., u članu 3. decidno propisuje da zaposleni u Agenciji mogu početi štrajk ako se obezbijedi minimum procesa rada koji osigurava nesmetano funkcionisanje Agencije i obavljanje osnovnih djelatnosti iz njene nadležnosti.

Član 4. određuje kriterije na osnovu kojih se za određene poslovne aktivnosti mora osigurati minimum procesa rada za vrijeme trajanja štrajka, jer bi u suprotnom nastala šteta ne samo po Agenciju nego i po ostale institucije, državne službenike i fizička lica koja se pojavljuju kao kandidati u konkursnim procedurama.

U članu 5. propisani su poslovi iz nadležnosti svake unutrašnje organizacione jedinice Agencije za koje se određuje minimum procesa rada i zbog čega su ti poslovi određeni kao takvi (vezanost za zakonom propisane rokove, ranije zakazane obaveze koje se ne mogu odgoditi bez uzrokovanja štete kako po Agenciju tako i po ostale učesnike u tim poslovnim aktivnostima), a sve u cilju izbjegavanja bilo kakvih nedoumica ili zloupotreba, i u cilju omogućavanja funkcionisanja Agencije za vrijeme štrajka.

Nadalje, član 6. propisuje obavezu direktora Agencije da, ukoliko ne dođe do mirnog rješavanja spora, donese posebnu odluku kojom će odrediti zaposlene koji su dužni raditi za vrijeme štrajka i osigurati minimum procesa rada dok traje štrajk.

Član 7. dređuje disciplinsku odgovornost za zaposlenog koji ne poštuje odredbe ove odluke, dok se član 8. zadužuje sama Agencija za provođenje ove odluke.

Stupanje na snagu odluke propisano je u članu 9. iste.

C – PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN PROPIS

Principi na koji je zasnovana ova odluka su: zakonitost, transparentnost, jednakopravnost, zaštita prava državnih službenika i zaštita javnog interesa.

D - USKLAĐENOST PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se utvrđuje Prijedlogom odluke nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te u skladu sa navedenim nije moguće dati ocjenu usklađenosti.

E – PROVEDBENI MEHANIZAM I NAČIN OSGURAVANJA POŠTIVANJA PROPISA

Za provođenje i osiguranje poštivanja odredbi ove odluke zadužena je Agencija, odnosno zaduženi su rukovodioci unutrašnjih organizacionih jedinica i uposleni koji su određeni kao odgovorni za osiguranje minimuma procesa rada za vrijeme trajanja štrajka.

F – FINANSIJSKA SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PROPISA

Za sprovođenje ove odluke neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva, a što je iskazano u obrascu OFP – NE.

G – OBRAZLOŽENJE MOGUĆIH EKONOMSKIH, SOCIJALNIH I OKOLIŠNIH UTJECAJA PROPISA

Ova odluka nema nikakvog okolišnog ni ekonomskog utjecaja, dok je socijalni utjecaj vjerovatno mali, s obzirom da se istom, kao provedbenim propisom, samo detaljno uređuje osiguranje minimuma procesa rada u Agenciji za vrijeme trajanja štrajka.

H - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U POSTUPKU IZRADE ODLUKE

Prijedlog odluke je dostavljen institucijama koje mogu dati primjedbu na isti s obzirom na svoje nadležnosti, a to su: Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

U skladu sa članom 15. Zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, tekst ove odluke je dostavljen na saglasnost i sindikatu.

Predloženi tekst odluke sa obrazloženjem je i na e-konsultacijama, kako bi se dobio što veći broj mišljenja i eventualnih sugestija na isti.

